

# 上海市普陀区生态环境局文件

普环〔2025〕6号

---

## 普陀区生态环境局关于印发《2025年普陀区辐射安全监管工作要点》的通知

局相关科室：

根据市生态环境局2025年度工作目标，为落实辐射安全监管、监测的相关要求和任务，我局制定了《2025年普陀区辐射安全监管工作要点》。现印发给你们，请认真遵照执行。

普陀区生态环境局

2025年5月13日

# 2025 年普陀区辐射安全监管工作要点

2025 年是“十四五”规划的收官之年，也是推进美丽普陀安全韧性建设、谋划“十五五”规划的重要一年。为贯彻落实中央国家安全观的要求，扎实推进本年度辐射安全监管工作，切实保障我区辐射安全，现提出如下工作安排。

## 一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持总体国家安全观和核安全观，强化底线思维，深入践行“严谨细实”的工作作风，统筹推进高质量发展和高水平安全，进一步完善辐射安全管理制度体系，严密防控辐射安全风险，加强放射性废物全生命周期管理，深入优化营商环境，切实加强全市生态环境部门辐射监管与应急响应能力，持续推进辐射监管数智化转型，着力营造核安全文化良好氛围，全面推进美丽普陀安全韧性建设。

## 二、不断完善辐射安全管理机制

（一）持续完善辐射安全监管体系。持续深化本区辐射安全工作协调机制运行，加强部门间协调联动，支持华东地区核与辐射安全共同体建设。推进运用《生态环境部辐射安全与防护监督检查技术程序》开展监督检查，持续规范辐射监管工作。进一步优化涉企行政检查工作，促进监督、执法的高质量协同联动。

### 三、严密防控辐射安全风险

（二）从严实施辐射安全监管。根据年度生态环境执法工作计划，持续做好重点核技术利用单位、放射源使用单位的监督检查。切实做好建设项目事中事后监管、辐射安全许可告知承诺审批复核、年度评估报告复核、国家库数据核查。加大对辐射类第三方社会化监测机构的监督检查力度。加强闭环管理，及时对发现的重要问题及重大隐患开展“回头看”，从严查处违法行为，消除辐射安全隐患。（详见附件1）

（三）有序开展辐射监测任务。根据2025年度《全国辐射环境监测方案》和《上海市生态环境监测工作计划实施方案》，有序开展辐射环境质量监测工作，确保上报数据的及时性和准确性。按要求做好建设项目事中事后、 $\gamma$ 移动探伤、放射性物品运输等执法监测。持续加大污染源监测力度，对核技术利用单位根据分类分级风险评估情况开展执法监测，做到高、中风险单位持证周期内全覆盖，加强放射源监测。（详见附件2）

（四）继续做好辐射信访与应急各项任务。按属地化原则做好信访调处与监测。做好第八届进博会等重大活动及节假日期间的核与辐射安全保障工作。加强应急设备、物资配备，严格应急值守和信息报告，确保及时妥善科学处置各类突发辐射安全事件。

#### 四、深入优化辐射领域营商环境

（五）持续提升辐射领域政务服务。进一步落实《上海市销售、医疗使用Ⅲ类射线装置辐射安全许可行政审批告知承诺办法（试行）》的相关要求，优化辐射安全许可申请流程。按市生态环境局部署，推进年度评估报告“一网通办”在线填报渠道，全面升级放射性同位素备案系统，提供智能化“预填少填”服务，进一步推动政务服务由“能办”向“好办、快办”转变。落实医疗美容门诊部等行业“一业一证”改革。做好企业辐射安全许可变更、延续等业务提醒及各类辐射安全管理通知的精准推送。

（六）着力做好重点项目审批指导。继续靠前指导重点项目合理选址、规范编制、高效报审，以安全为前提，助力行业高质量发展。依托技术支持对重点建设项目审批、事中事后监管及辐射安全许可证前审评开展技术辅助，提升辐射许可事项技术审查的精细化水平，把好重点项目安全关。

#### 五、全面提升辐射监管与应急响应能力

（七）切实加强辐射监管能力建设。组织医疗领域执法指引宣贯，加强放射性废物监管、放射性物品运输检查、环境 $\gamma$ 辐射剂量率监测、公用移动通信基站监测等技术要点培训。继续组织上岗考核、执法练兵、监测比武，推进区内辐射监管队伍建设，确保人员充足、仪器齐全、能力具备。

（八）加强现代化监测能力建设。对照全市监测比武结果，

找差距补短板，确保区级监测能力覆盖本区所有监管对象和污染因子。

（九）不断提升辐射事故应急响应能力。开展普陀区生态环境局处置核与辐射突发事故应急预案评估，完善局核与辐射事故协调响应机制。不断深化本区辐射领域应急队伍建设，定期组织应急演练活动，进一步提升各应急队伍在核与辐射事故现场的应对处置能力和协同作战水平。

（十）积极推进辐射综合监管建设。全量接入国家核技术利用辐射安全管理系统数据，推进本区辐射监管数据整合、业务集成，依托本市核安全风险监测预警平台，强化与国家监管系统的数据交互。依托数字化手段提升 $\gamma$ 源移动探伤安全管理水平。强化三监联动、市区协同。

## **六、着力营造核安全文化良好氛围**

（十一）积极开展对企业的帮扶指导。持续强化重点核技术利用单位及社会化辐射环境服务机构的辐射安全培训，深化普法与政策解读，着力提升从业人员安全意识和专业能力。主动靠前服务，开展核技术利用单位放射性废物管理工作帮扶，指导完善放射性废物管理相关规章制度，规范放射性废物管理；面向销售单位及互联网平台，进一步强化放射性同位素和射线装置普法宣传教育，严明互联网购销禁令。

（十二）不断加强行业自律管理。推进本区探伤单位规范管

理。进一步督促各通信基站运营商及铁塔公司落实《通信基站环境保护工作备忘录》中的各项环境保护主体责任。

（十三）着力提高核安全科学认知。坚持文化引领，开展“4·15”全民国家安全教育日主题宣传活动，提升全民核安全科学认知。紧扣市民关切热点，开展针对性强的专题科普活动，创新新媒体宣传手段，深化电磁与电离辐射环境知识普及。

附件：1. 2025 年度上海市普陀区辐射监督执法任务清单

2. 2025 年上海市普陀区辐射污染源监测任务清单

# 附件 1

## 2025 年上海市普陀区辐射监督执法任务清单

| 工作类别   | 工作事项               | 事项分类                | 具体内容                           | 责任部门           | 配合部门           | 工作要求/检查频次                            |
|--------|--------------------|---------------------|--------------------------------|----------------|----------------|--------------------------------------|
| 一、日常执法 | 1.持证单位执法检查         | 部证单位                | 根据华电站要求开展，并开展违法开展核技术利用活动的执法检查。 | 市环境执法总队、区生态环境局 | 市辐射安全中心        | 根据华电站要求开展，每年至少一次。                    |
|        |                    | 区证单位                | 开展违法开展核技术利用活动的执法检查。            | 区生态环境局         | 市辐射安全中心、区生态环境局 | 运用执法指引，根据分类分级监管办法中的频次要求开展。           |
|        | 2.持证单位监督检查         | 开展核技术利用辐射污染防治的监督检查。 |                                | 市辐射安全中心、区生态环境局 |                | 运用监督管理技术程序，结合年度执法检查任务开展技术性内容为主的监督检查。 |
|        | 3.γ射线移动探伤作业现场的执法检查 | 本辖区内γ射线移动探伤活动。      |                                | 区生态环境局         |                | 同一次备案首次作业应开展执法检查，包括跨省异地使用及市内转移使用情形。  |
|        | 4.放射性物品启运前的执法检查    | 三类                  | 包括Ⅳ类和Ⅴ类放射源、低水平放射性废物、放射性药品等。    | 区生态环境局         |                | 原则上每年不少于一次。                          |
|        | 5.倒源、装源活动监         | Ⅰ类放射源装源、倒源活动。       |                                | 市辐射安全中心        | 区生态环境局         | 依申请开展现场监督，每次必查。                      |

| 工作类别   | 工作事项              | 事项分类                                        | 具体内容                                                    | 责任部门                   | 配合部门    | 工作要求/检查频次                                          |
|--------|-------------------|---------------------------------------------|---------------------------------------------------------|------------------------|---------|----------------------------------------------------|
|        | 监督检查              |                                             |                                                         |                        |         |                                                    |
|        | 6.辐射类建设项目事中事后执法检查 | 事中                                          | 完成环境影响评价审批到正式投入生产或使用期间的审批制辐射类建设项目。                      | 市环境执法总队、区生态环境局         |         | 告知承诺制应按要求开展复核；<br>具体内容及频次详见《上海市建设项目环境保护事中事后监督管理办法》 |
|        |                   | 事后                                          | 正式投入生产或使用后的审批制辐射类建设项目。                                  | 市环境执法总队、区生态环境局         | 市辐射安全中心 |                                                    |
|        |                   |                                             | 正式投入生产或使用后的备案制辐射类建设项目。                                  | 区生态环境局                 |         |                                                    |
|        | 7.许可核查            | 告知承诺及常规方式开展的行政审批。                           |                                                         | 市辐射安全中心、区生态环境局         |         | 依申请开展，告知承诺制应按要求开展复核。                               |
|        | 8.豁免与解控实施前的现场核查   | 豁免情形                                        | 最大活度浓度符合豁免水平要求，但年产生废物总活度超过豁免水平要求的，或核素种类为极毒组、高毒组核素的豁免废物。 | 区生态环境局                 | 市辐射安全中心 | 经技术论证并向市生态环境局报备后，依申请开展现场监督，每次必查。                   |
|        | 9.放射性废物监督执法       | 全区生产、使用非密封放射性物质及使用 10MV 及以上加速器单位的放射性废物管理情况。 |                                                         | 市环境执法总队、市辐射安全中心、区生态环境局 |         | 结合建设项目事后监管、证后执法检查、年度评估报告专项核查等监管任务开展。               |
| 二、专项执法 | 1.第三方监测机构监管       |                                             | 生态环境监测社会化服务机构（辐射类）专项监督检查。                               | 市辐射安全中心、市环境执法总队、区生态环境局 |         | 另行组织                                               |
|        | 2.“重点时段”专项检查      |                                             | 重要节假日及重大活动期间，加强辐射环境风险防范。                                | 市环境执法总队、区生态环境局         | 市辐射安全中心 | 另行组织                                               |
|        | 3.“重点行业”专项检查      |                                             | γ射线移动探伤行业；测井使用Ⅱ类放射源单位；废旧金属熔炼单位；放射性同位素与射线装置销售单位。         |                        | 市辐射安全中心 | 另行组织                                               |

| 工作类别 | 工作事项         | 事项分类 | 具体内容                      | 责任部门               | 配合部门 | 工作要求/检查频次                                                         |
|------|--------------|------|---------------------------|--------------------|------|-------------------------------------------------------------------|
|      | 4.“重点领域”专项检查 |      | 1.无证单位;<br>2.涉及关停并转放射源单位。 |                    |      | 持续开展                                                              |
|      | 5.年度评估报告专项检查 |      | 年度评估报告内容审查。               | 市辐射安全中心、<br>区生态环境局 |      | 全覆盖开展书面审查。对上一年度处罚、有整改项未落实、书面审查发现问题的开展现场核查，其他单位结合年度监督执法检查任务开展现场复核。 |

## 附件 2

### 2025 年上海市普陀区辐射污染源监测任务清单

| 监测分类            | 监测对象        | 监测项目                                                                     | 监测部门              | 监测要求或点位                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------|-------------|--------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 放射性物品运输         | 放射性物品       | $\gamma$ 辐射剂量当量率                                                         | 市辐射安全中心<br>区生态环境局 | 一类放射性物品必测，其他配合执法开展。                                                                                                                                                                                                       |
| $\gamma$ 射线移动探伤 | II 类放射源     | $\gamma$ 辐射周围剂量当量率                                                       | 市辐射安全中心<br>区生态环境局 | 首次作业必测，其他配合执法开展。                                                                                                                                                                                                          |
| 建设项目事中事后        | 核技术利用       | X、 $\gamma$ 或中子辐射周围剂量当量率或 $\alpha$ 、 $\beta$ 表面污染水平                      | 市辐射安全中心<br>区生态环境局 | 对年度内已完成自主验收的审批制和告知承诺制辐射类建设项目开展执法监测。对纳入《上海市建设项目环境影响评价分类管理重点行业名录》和有信访投诉的辐射类建设项目要求应全覆盖，其余项目抽测比例不低于总数的 20%；对辖区年度内新备案的电离辐射建设项目中涉及放射源的项目（纯销售项目除外）开展全覆盖执法监测，对辖区年度内其他新备案的有效电离辐射建设项目配合执法需求开展执法监测（不少于 5 个）。超出监测能力范围的，可商市辐射安全中心配合指导。 |
|                 | 电磁辐射设施（审批制） | 交流输变电项目：工频电场强度、工频磁场感应强度<br>直流输变电项目：合成电场强度<br>广电、雷达等：电场强度（功率密度）、磁场强度（近场区） | 市辐射安全中心<br>区生态环境局 |                                                                                                                                                                                                                           |
|                 | 通信基站        | 5G 及 5G 共址基站：功率密度 选频测量<br>其他基站：电场强度或功率密度                                 | 区生态环境局            | 对年度内新备案基站情况对已投入运行的基站进行抽测，抽测对象应覆盖全部涉及新建的公用移动通信运营商（移动、联通、电信、广电），且应优先选取信号覆盖范围为电磁辐射环境敏感目标集中区域的基站；抽测数量不少于 5 个，其中涉及电磁辐射环境敏感目标集中区域的基站不少于 3 个对存在信访矛盾的基站必须进行监测。                                                                    |