

# 上海市普陀区体育局

普体〔2024〕4号

## 关于印发《2023年普陀区体育局安全工作总结暨 2024年安全工作任务及要求》的通知

区体育系统各单位：

关于《2023年普陀区体育局安全工作总结暨2024年安全工作任务及要求》已经局领导同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

普陀区体育局

2024年3月8日

# 2023 年普陀区体育局安全工作总结暨 2024 年安全工作任务及要求

2023 年，区体育局在区委、区政府的正确领导下，在区安委会的业务指导下，结合下发的《普陀区 2023 年安全生产工作意见》、《2023 年普陀区消防工作意见》、《普陀区重大事故隐患专项排查整治 2023 行动工作方案》等有关文件精神，坚持“人民至上、生命至上、安全第一”的工作方针，守牢安全底线，结合新形势下的安全工作夯实责任意识 and 主动意识。以点到面，全力提升安全管理制度化、科学化和标准化。全面完成市级部门下达的目标，区体育系统安全生产总体形势比较稳定。现将 2023 年安全生产工作总结如下：

## 一、全年基本工作完成情况

### （一）安全责任落实到位

区体育局在年初召开了区体育系统 2023 年度安全生产工作会议，认真学习贯彻《上海市安全工作条例》的精神。会上，区体育局分别与各场馆、训练学校以及下属彩票办签订了《2023 年度安全生产工作目标责任书》，各场馆也与相关运营单位签订“安全责任协议”。明确和落实领导班子成员和基层单位负责人、第三方运营委托单位负责人的安全生产责任，分层分级健全安全管理意识。同时区体育局严格落

实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，明确和落实领导班子全员和基层单位负责人安全生产责任制，做到“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，分层次建立健全安全生产责任制，形成完备的安全生产责任体系。

## （二）安全宣传人人参与

区体育局通过多种形式广泛开展消防、防汛防台、防暑防寒、急救设备使用、安全用电等主题活动，全年共开展培训及演练 45 次，涉及工作人员约 850 人次，在全面提升各场所安全意识的同时，强调日常安全管理、维修维护管理、施工监督管理、紧急事件处置和安全服务执行的规范和实效，及时了解社会面体育场所的安全动态，对症下药，与时俱进。

## （三）大型活动安全有序

区体育局相继举办了上海苏州河半程马拉松赛、“半马苏河”上海赛艇城市精英赛、中国龙舟公开赛（上海·普陀站）暨第十九届上海苏州河城市龙舟国际邀请赛、全国桥牌综合锦标赛、上海 10 公里精英赛等重大赛事，“约战普陀”、“一街一品”系列挑战赛等群众赛事活动，其良好的社会影响力和较高的安全满意度已形成自然的联动效应。面对各项重大活动，区体育局始终将赛事安全放在首位，分别从竞赛组织、安全保障、医疗救护、应急处置等方面做好预案，保证赛事安全进行，各项赛事均做到安全零事故。

## （四）安全工作提示到位

在严寒酷暑、强降雨、雷电、大风、汛期等特殊季节，

区体育局、各安全管理人员通过发文、微信群、短消息等方式提示安全生产 32 次，一年中全社会警示事件发生后有针对性的安全工作提示 15 次；场馆因不确定因素所造成的安全隐患提示 12 次，确保了体育系统各部门、各场馆的安全意识牢固，时刻保持警钟长鸣。

### （五）各类检查毫不松懈

体育系统围绕安全责任的签订和划分，对日常安全管理、节日安全管理、公共卫生安全管理、防汛防台、防暑防寒等工作进行全方位、全覆盖的定期和不定期大检查。检查内容覆盖了全系统和社会健身场所的消防实施情况、用水用电，特种设备的配置与使用，各场所配套设备、中央空调、监控设施、电梯的运行现状，排查了所有场所的配电房、消防总泵、中央空调总机房、充电桩等重要设施的安全隐患。

其中各区属场馆落实安全检查情况：

1、定期自查：各区属场所基本按照每二周一次的频率全覆盖自查，并做好相关台帐。

2、体育系统管理部门和安全小组抽查、复查每月每场所 1-2 次，确保发现问题并解决问题。

3、国定假日、大型活动和警示性事件发生等重要日期节点，对所有场所全方位检查。

4、体育局主要领导、分管领导带队全覆盖检查，确保体育场所平稳有序，多方位安全联动。

5、全年，委托第三方物业对所有场所巡检 150 余次，专项及专业维保检查 30 余次，解决完成场所安全整改健身和日常零星维修约 460 次。

各训练学校检查情况：

区少体校校长带队定期全面展开场馆、场地安全排查，共进行安全检查、抽查 50 余次，训练场地相关零星维修 38 次。为 898 名注册运动员和 135 名试训运动员购买了保意外险，并在水上项目暑期集训期间增配一名救生员。同时做好反兴奋剂工作的宣传教育工作，提高教练员、运动员的防范意识，避免误服误用及食源性兴奋剂违规事件的发生，杜绝安全隐患。

区足校在冬训、夏训前向全体教练员下发安全工作要求，确保集训期间各项工作安全有序开展。学校领导班子到各运动队查看训练情况及训练点安全工作，提醒运动员冬季运动防寒保暖、在高温下训练要及时补水，避免发生中暑，提醒运动员训练要遵循规律逐步加大运动量和体能训练规律。每月组织全面安全隐患排查工作，检查办公区域和宿舍的门窗、水电、悬挂物是否存在隐患。每季度开展对教练员、运动员的安全教育，加强安全工作的责任感、使命感。

区游校为确保校内安全，更换电动车充电桩的插座，增配了悬挂式干粉灭火器；组织工作人员建立学校外部环境清扫机制，及时清理校门口小路的建筑垃圾和生活垃圾，将所有违规停放的共享小黄车摆放至指定地点，消除了道路安全

隐患，保障了师生出行安全；学校内部重点墙面除霉粉刷，屋顶防水筑漏,管道除锈刷漆的等,每周进行巡查,每月进行消防和泳池设备维保，保障泳池加热系统安全工作。每次节日和季节转换期间提醒后勤各个岗位增强安全工作意识，强化工作职责，全面提升校园环境安全和整洁。

## **二、存在的问题**

区体育局在全系统上下共同努力下，未发生一起重大安全事故，但安全工作重在朝夕、重在治本，部分场所依然存在安全隐患。如：

（一）思想重视程度不足，场馆安全无小事，部分场馆工作人员安全意识淡薄，没有将安全工作放到首要位置，存在一定的安全隐患。

（二）安全制度尚不完善，部分场馆运营单位在安全巡查、反馈机制、责任落实方面存在制度上的不足，未能对本场馆安全工作起到良好的规范作用。

（三）安全基础设备老化、配置不足。主要表现为年代较早的建筑内未配置火灾自动报警和自动灭火系统、消防疏散设施缺损。

（四）监控区域存在盲区。部分场馆依然存在监控盲区，部分设备损坏，响应速度慢，无法做到实时全覆盖监控。

## **三、2024年工作任务及要求**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持以习近平总书记关于安全生产重要

论述和考察上海时重要讲话精神武装头脑、指导实践，贯彻落实各级关于安全工作的各项决策部署，坚持发展和安全并重，切实解决思想认知不足、安全发展理念不牢和抓落实存在一定差距等突出问题；完善和落实安全生产责任和管理制度，健全落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的安全生产责任制，压实各级主体责任；建立健全安全隐患排查和安全预防控制体系，推进安全生产由被动接受监管向主动加强管理转变、安全风险管控由上级推动为主向自主开展转变、隐患排查治理由督促整改为主向自查自纠转变；持续加强基础制度建设，全面提升局系统安全监管水平。

### （一）工作任务

1、推进责任落实。认真落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》《上海市党政领导干部安全生产责任制实施细则》《上海市消防安全责任制实施办法》等文件要求，认真学习习近平总书记关于安全生产重要论述和考察上海时重要讲话精神。推动局系统各单位健全完善安全工作组织架构，层层压实责任，落实大安全工作督查制度。

2、消防安全整治。按要求重点对老旧场所、体育场馆、训练单位枪弹库、电动自行车集中充电棚、配电间、消控室、锅炉房、仓库、宿舍等重点部位、敏感部位，集中开展排查整治，实施差异化防控措施。加强消防安全素质教育，建立定期培训消防演练常态机制，着力提升人员初起火灾扑救和疏散逃生能力，努力实现人人会逃生、个个会应急，提升全

员消防安全责任意识。

3、赛事活动管理。以赛事活动安全风险预警机制为基点，做好赛前安全风险精细化评估，构建包括安全风险应对机制、安全风险应急方案和风险熔断机制等流程化、科学化的安全风险防控链条，加强对赛事活动事前、事中、事后的服务与管理，建立与有关部门的会商协同机制，开展综合研判、联合执法，压实体育活动场所运营者、体育赛事活动组织者的安全管理责任，加强高危险性体育赛事审批监管，严格许可条件及程序，做好宣贯培训。

4、建筑领域安全。全面排查利用原有建筑物改建改用于学校、体育场馆等人员聚集场所安全隐患,尤其是气膜体育场馆，要求边查边改、立查立改，并对排查结果实行台账管理。联合执法部门依法查处违法建设、违规改变建筑主体结构或使用功能等造成安全隐患行为，督导各单位整治安全隐患。加强对在建施工项目的安全管控，推动体育场馆建立健全场馆运营安全管理机制，改造完善场馆硬件设施，加强对体育场馆设施的安全运营监管;加强极端天气条件下，体育场馆运营风险的预警和研判，果断采取暂停、延期、闭馆等措施，减少或避免人员伤亡和财产损失。

5、体育行业监管。按照《上海市体育发展条例》，联合公安、文化执法、应急管理、卫生监督等部门，加强对校外体育类培训机构的安全检查，重点对游泳、攀岩、滑雪等高危体育项目场所的安全检查，对高危险性项目经营者实施有效监督，对发现的违法行为，依法实施行政处罚;加强体育健身行业监督管理，督促体育健身相关行业协会加强行业自

5、体育行业监管。按照《上海市体育发展条例》，联合公安、文化执法、应急管理、卫生监督等部门，加强对校外体育类培训机构的安全检查，重点对游泳、攀岩、滑雪等高危体育项目场所的安全检查，对高危险性项目经营者实施有效监督，对发现的违法行为，依法实施行政处罚；加强体育健身行业监督管理，督促体育健身相关行业协会加强行业自律，规范经营者和从业人员行为，推动经营模式转型升级，促进行业健康发展。严格落实体育彩票责任监管，做好扫黑除恶、“扫黄打非”等各项治安工作，加强反奸防谍、反恐宣传教育。

6、危爆物品管控。落实《全国射击竞技体育运动枪弹专项治理三年行动工作方案(2023-2025年)》工作要求，配合做好射击竞技体育运动枪支专项排查整治，进一步规范运动枪弹管理，分类排摸、梳理好运动枪支底数清单，建立常态化的安全管理制度和应急预案；加强危爆物品的使用安全管理，提升管理人员专业能力。

7、网络信息安全建设。进一步推广使用国产可替代设备，实现文件管理全网流转，定期开展保密工作自查，落实保密工作责任制。加强局系统互联网应用的安全管理，提高常态化安全监管水平，确保局系统网络安全。

8、安全教育宣传。结合“安全生产月”“119消防宣传月”“防灾减灾日”等活动，充分利用各种场所有效手段展示宣传标语；利用单位宣传专栏，宣传安全生产小知识；分批次组织开展大安全业务培训，提高管理全体干部安全业务素

质;始终把“生命至上，安全第一”的思想作为自觉意识和自觉行动。

## （二）工作进度

依据《市体育局安全生产治本攻坚三年行动实施方案》，从本系统实际出发，我们在2024年12月前基本完成安全生产治本攻坚任务，2025年、2026年为巩固提高阶段。任务分四个阶段进行。

1、动员部署(2024年1月至2月底)。召开局系统安全生产和消防工作会议，全面部署启动安全生产治本攻坚专项整治行动。各单位分别制定各自领域的具体实施方案。

2、排查整治(2024年3月初至5月底)。部署局系统各单位逐项对照本实施方案明确的主要任务，深入分析各自领域历年发生事故的主客观原因，对本单位、本领域和重点场所、关键环节安全风险隐患，进行深入细致的排查治理。指定整改方案，明确整改责任单位和整改要求，坚持边查边改、立查立改，加快推进实施，整治工作取得初步成效。

3、集中攻坚(2024年6月初至11月底)。针对重点难点问题，通过督查整改、现场推进、推广“样板工程”等措施，加大专项整治攻坚力度，落实和完善治理措施，推动建立健全安全隐患排查和安全预防控制体系，形成局系统区块链安全治理模式，整治工作取得明显成效。

4、巩固提升(2024年12月初至2026年)。深入分析局系

统安全生产共性问题和突出隐患，深挖背后的深层次矛盾和原因，梳理出在法规标准、政策措施层面需要建立健全、补充完善的具体制度，逐项推动落实。总结安全生产治本攻坚行动，健全长效机制，形成一套较为成熟定型、适应局系统安全发展的安全生产制度体系。

### **（三）工作要求**

**1、提高政治站位。**要从忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，认真领悟并贯彻落实好习近平总书记关于安全生产的重要论述和重要指示批示精神，严格按照“两个根本”和“三管三必须”要求，结合岁末年初安全工作安排部署，统筹安排好体育领域今冬明春的消防安全等各项安全生产工作，全系统上下共同发力，真正做到“守土有责、守土负责、守土尽责”，切实守护好人民的生命安全和身心健康。

**2、加强组织领导。**要进一步增强风险意识，坚持底线思维，切实担负起防范化解重大安全风险的责任，全力抓好冬春火灾防控工作。为加强体育系统安全工作，区体育局成立由书记、局长任组长，局班子成员任副组长，各科室负责人、三校主要负责人为成员的安全工作领导小组，领导小组办公室设在产业科，具体负责安全工作情况的整理、上报，工作协调和督查。各场馆、训练学校也要成立相应的组织机构，

加强指挥调度，细化分解任务，逐项压实责任，实施项目化管理、挂表式推进，确保各项工作落实落细、取得实效。

**3、科学研判预警。**要根据结合气象部门的天气预警信息，联合消防救援机构组织研判体育系统冬春期间火灾形势，及时通报火灾情况和突出风险，部署推进冬春火灾防控工作。要找准突出问题和薄弱环节，根据各自的火灾风险，研究采取针对性措施。

**4、集中培训发动。**要组织对体育系统负责人、消防安全责任人、安全管理人员、教练员、门卫、保安等重点人群开展培训，理清冬春火灾防控工作责任，督促其掌握冬春火灾防控工作重点、标准、要求和方法。

**5、加强集中排查。**针对突出风险，及时与有关单位召开工作推进会、座谈会，通报行业系统火灾情况和突出问题，提出整改意见和要求，限期整改。

**6、严肃问效追责。**严格落实一把手负责制，做到工作在一线，问题解决在一线，措施落实在一线，风险隐患消除在一线。充分运用“四不两直”方式，分阶段、分重点组织开展督导检查，紧盯风险隐患不放，对开展风险隐患自查自改工作不力、弄虚作假的，将实施通报批评、重点约谈、责任追究。