

上海市普陀区发展和改革委员会文件

普发改综合〔2022〕1号

上海市普陀区发改委关于下达《普陀区 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处、镇政府：

《普陀区 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划》已经普陀区第十七届人民代表大会第一次会议审议通过。现印发给你们，请认真按照执行。特此通知。

上海市普陀区发展和改革委员会

2022 年 1 月 21 日

普陀区 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划

一、2021 年国民经济和社会发展规划执行情况

2021 年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，是中国共产党成立 100 周年，是实施“十四五”规划的开局之年。全区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放 30 周年庆祝大会上重要讲话精神，坚决贯彻市委、市政府和区委的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务新发展格局，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，努力推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，跑出了“十四五”开局起步的快节奏和加速度，完成了全年主要目标任务。

表 1：2021 年普陀区国民经济和社会发展主要指标完成情况

类别	指标名称	年度目标	完成情况	责任部门
高质量发展	1、地区生产总值增长率*	与市保持同步	与市保持同步	区发改委
	2、区级财政收入增长率	6%以上	13.5%	区财政局
	3、“四大”重点培育产业占区级税收比重	提升 4 个百分点	提升 7 个百分点	区科委 区金融办 区商务委
	4、外商直接投资实际到位金额增长率	3%	10.48%	区商务委 区投促办
	5、新增税收亿元楼	3 幢	3 幢	区投促办
	6、新增跨国公司地区总部数	3 家	5 家	区商务委 区投促办
	7、新增企业上市数	2 家	0 家	区金融办
	8、新认定高新技术企业	30 家	77 家	区科委
高品质生活	9、本区户籍城乡失业登记人数	10410	7875	区人社局
	10、新（迁）建社区卫生服务站	2 个	3 个	区卫健委
	11、新增养老床位数	500 张	500 张	区民政局
	12、实施旧住房成套改造	10 万平方米	10.02 万平方米	区房管局
高效能治理	13、空气质量优良率（AQI）	80%以上	88.8%	区生态环境局
	14、新增绿地面积	15 万平方米	21.28 万平方米	区绿容局
	15、新增景观特色道路	10 条（段）	实施 10 条（段）	区绿容局
	16、主要河道水质断面优于Ⅲ类水体比例	50%	80%	区建管委 区生态环境局
	17、单位增加值综合能耗下降率*	完成市下达指标	完成市下达指标	区发改委

注：1、标“*”的指标数值为预计数。

2、新增企业上市数情况指标，受 2021 年全国 IPO 整体审核收紧以及监管从严等影响，全区 4 家拟上市企业有 3 家撤回上市申请，1 家正等待第三次问询。

（一）坚持砥砺前行，区域经济持续向好

经济运行韧性增强。经济运行总体呈现稳定恢复、稳中有进、稳中向好的发展态势，实现了“十四五”高点起步。区级财政收入完成 125.6 亿元，同比增长 13.5%，其中，区级税收完成 106 亿元，同比增长 11.94%。

产业发展能级提升。智能软件、研发服务、科技金融、生命健康“四大”重点培育产业贡献度逐步提升，区税同比增长 41.51%，占区级税收比重达到 30.93%，较去年同期增加 7 个百分点。招商引资持续发力，完成“十亿百千万”的目标，引进税收亿元级项目 10 个、税收千万元级项目 100 个，京东鸿为贸易、辰廷科技、东方雨虹等一批符合产业导向的优质企业相继落地。

科创策源功能持续强化。持续擦亮两大“金字招牌”，中以（上海）创新园入驻的企业、机构达 60 家，落地各类知识产权 202 项；上海清华国际创新中心打造集成电路研究平台，努力攻坚“卡脖子”技术。推动两大平台发挥溢出效应，机器人研发与转化功能型平台完成智能化任务调度模块研究，初步突破多台移动机器人协同作业的共性关键技术；工业控制系统安全创新功能型平台累计拥有 112 项知识产权，入选国家工信部信息服务业平台名录。积极参与“沿沪宁产业创新带”建设，举办沿线市长论坛。

高水平开放深入推进。外商直接投资实际到位金额达 13.31 亿美元，同比增长 10.48%。总部经济能级持续提升，新增生根餐饮管理、维氏刀具等 5 家跨国公司地区总部，全区外资总部达 29 家。对接服务第四届进口博览会，交易分团意向采购金额

同比增长 24.7%。

（二）坚持攻坚克难，重点地区建设加快

苏河水岸经济发展带：金沙岛科技城项目完成城市设计，开展地下空间等专项研究。左岸中和城项目规划调整任务书获批。“苏河之冠”优化提升项目完成国际方案征集。天安·千树购物中心开业。

真如城市副中心：京越东卓商住办综合体地块完成土地出让。中福会托儿所普陀分部项目落地。高·尚领域、真如境、中海剧院项目加快建设，绿地缤纷城开业。

桃浦智创城：东部拓展区控详规划 2021 年 10 月获批。桃浦中央绿地二期完工。生态综合修复累计修复污染土壤 130 万立方米、地下水 44 万立方米。3 幅地块完成出让。

专栏 1：重点地区开发建设情况

类别	重点项目建设
苏河水岸 经济发展带	● 长风 4C 北（闻天下创新中心）开展幕墙、机电安装施工。 ● 中海汇德里竣工验收。 ● 360 上海大安全总部暨华东区域总部开展设计、招标。 ● 波克城市互联网研发应用中心项目方案设计报批。
真如 城市副中心	● 高·尚领域 A5 地块 1#楼进行幕墙精装机电施工，4#酒店完成装修，A6 地块 14#楼竣工。 ● 真如境商办项目 4 幅地块进行主体结构施工，3 幅地块住宅项目已交房。 ● 武宁路 X6-01 办公楼完成地上 14 层结构施工。 ● E1、E2 地块地下公共通道竣工验收。 ● 能创星辰汇开工建设。
桃浦 智创城	● 染化八厂地块（603 地块）商办项目完成 77#、78#地块地下结构施工。 ● 英雄天地商办项目（604 地块）A 区完成地上 13 层施工。 ● 智创 TOP 商办项目（605 地块）一期竣工验收，二期、三期收尾。 ● 桃浦智创城 606 地块商办 10 月份正式开工。 ● 综合管廊一期完工。

（三）坚持底线思维，民生福祉持续增进

养老服务供给持续扩大。新增养老床位 500 张，完成 104 张认知症障碍照护床位改造。完成 2 家社区综合为老服务中心、17 家社区老年助餐点建设和 800 户居家环境适老化改造。在全市率先探索引入商保机构参与长护险经办试点。完善“普陀区养老服务平台”建设。

教育高质量发展持续推进。做实民心工程，10 个街镇普惠性托育点全覆盖并实现“一街镇两普惠”。扩大优质教育资源，新增豪园、美墅 2 所市示范性幼儿园。持续创建全国义务教育优质均衡发展区，新开办上海外国语大学附属普陀实验学校、梅陇实验中学等，成立晋元高级中学教育集团。落实义务教育阶段“双减”工作，加强培训机构综合治理。

“健康普陀”建设成效显著。万里社区卫生服务中心投入使用。完成新建（迁建）3 个社区卫生服务站点、2 个示范性社区康复中心建设和验收。落实第五轮公共卫生三年行动计划，开展疾病预防控制体系现代化建设。“1+1+1”专家、家庭医生双签约服务模式获评上海市社区卫生特色服务项目。

文体事业繁荣发展。举办庆祝建党 100 周年系列活动。上海少年儿童图书馆新馆试运行。完成顾正红纪念馆整体改造和沪西工人半日学校史料陈列馆建设。举办上海国际电影电视节互联网影视峰会、第四届中国声音大会、电竞上海全民锦标赛、第十八届上海苏州河城市龙舟邀请赛等活动。

就业服务体系不断完善。本区户籍城乡失业登记人数为

7875 人，完成市下达指标¹，帮助长期失业青年实现就业创业 549 人，帮扶引领成功创业 707 人，安置就业困难人员 3189 名。打造“乐业集市”——“零距离”公共就业创业服务品牌项目，累计开展 205 场服务，1031 家企业获得政策补贴支持或贷款资金扶持。

专栏 2：民生领域工作成效情况



住房保障

- 新增 535 户申请家庭取得选房资格，累计 17168 户家庭选定共有产权保障住房。
- 新增廉租住房受益家庭 300 户。
- 新增区筹公共租赁住房房源保障户 599 户，区筹房源累计入住 4718 户。



养老

- 开展“一键通”应急呼叫行动，为 3000 名老年人提供应急呼叫等养老服务 6.3 万余次。
- 开展长者智能技术运用能力提升行动，累计完成培训 16000 人次。



文旅

- 举办上海“市民文化节”和首届“苏河水岸”文化旅游节。
- 推出 2 条红色旅游线路和 6 条都市旅游线路。
- 蜻蜓 FM、快手磁力引擎上海分公司正式落户。



体育

- 新建(改建)市民健身步道 12 条、市民益智健身苑点 52 处、市民球场 5 片、市民健身房 4 处。
- 复合利用场地空间，建造中环篮球公园。
- 学校体育场地分层分类开放，全年接待健身者 86344 人次。

（四）实施“五色行动”，城区品质稳步改善

“蓝网”：深化落实“河长制”，完成蔡家浜、规划一号河河道整治工程，实施金昌河、智慧城水系（二期）工程，智慧城水系（三期）开工。

“绿脉”：新建绿地 21.28 万平方米、绿道 8.13 公里。完成长风 6A 绿地项目，5A、6A 绿地景观桥全面竣工。成功创建水

¹ 户籍城乡失业登记人数市下达指标数为 10410 个，本区失业人数控制在指标数以内。

泉路、吉镇路等市级林荫道 8 条，累计 33 条。

“橙圈”：开展社区服务综合体建设，新增甘北和祥和两处“橙圈盒子”。持续推进“社区云”平台建设。

“宜居”：完成新渡口、耕射里、西张家宅 3 幅旧改地块收尾。新开工 75.63 万平方米旧住房综合修缮、10.02 万平方米旧住房成套改造。实施 58.44 万平方米老旧小区再提升。301 台老旧小区加装电梯开工。

“美路”：全力推动金昌路-交通路等区区对接道路建设。常和路、绿棠路、南郑路等建成打通。完成花溪路、棠浦路、枫桥路等重点路段的美丽道路建设。完成 30.13 公里架空线入地和杆箱整治工程。

专栏 3：城市基础设施建设情况

主要领域	主要进展
市重大 工程建设	● 北横通道 6 月 18 日正式通车。轨交 14 号线通车运营。 ● 武宁快速化改建、苏州河深隧试验段、桃浦污水处理厂初期雨水调蓄工程等项目加快建设。
城市基础 设施	● 苏州河贯通：21 公里岸线全面贯通，建成顺义路等 7 个驿站，“苏河之冠”滨水空间初具形态。 ● 市政府实事项目：完成梅川路（真北路-桃浦河）道路积水改善工程；建成 1143 个公共充电桩、2 个出租车充电示范站、15 个出租车候客站；创建 5 条精品示范路。

生态环境质量持续改善。开展 2021 年长江经济带环境专项整治行动，发现涉及违法排放油烟单位 147 家，143 家完成整改，1 家被立案处罚，剩余 3 家正在整改中。制定《普陀区第八轮（2021—2023 年）生态环境保护和建设三年行动计划》，各项任务全面启动。蓝天、碧水、净土保卫战深入推进，空气质量优良率（AQI）达到 90%左右，10 个市考断面中 8 条河道断面

水质达到或好于 III 类水体。

（五）聚焦“两张网”建设，治理精度不断深化

疫情防控有力有效。新冠疫苗接种工作全面推进，组建区新冠疫苗接种工作专班，先后开设 2 个大型集中接种点、12 个社区卫生服务中心门诊接种点、3 个综合性医疗机构接种点，完成疫苗全程接种 111.7 万人。提升防控监测水平，持续加强发热门诊管理和发热哨点运转、管理。提升核酸检测能力，做好重点场所人员检测和环境监测。

“一网通办”水平持续提升。开展第二届政务服务“网办季”活动，打造“网购型”政务服务城区。完成区政务服务中心能级提升改造。新增“企业许可证注销联办一件事”等 8 个“一件事”，便利店、浴场等 25 个行业“一业一证”上线运行。推进自助服务终端进片区、楼宇、居民区，打造政务服务 15 分钟服务圈和 24 小时不打烊自助服务。

“一网统管”建设有序推进。新增接入安全生产、防汛防台等 10 个应用场景，累计建设完成 96 个。共建设智慧梯控 992 台，高空抛物智能探头 135 个，进一步实现“一屏观全域，一网管全城”。深化“1+10+N”城市运行管理平台建设，实现区街一体化，完成 10 个街镇基础版建设。

社会治理水平稳步提高。完成全区 256 个居委会和 7 个村委会换届选举。全面推进全国文明城区创建，迎接国家卫生区复查，推进全国市域社会治理现代化试点。落实居民区“四百”²常态化走访。完成长风 11 号绿地公共车库、真西五小区等停车难综合治理

² 即走百家门、知百家情、解百家忧、暖百家心。

项目。持续开展“社区云”平台建设。

城区运行安全底线进一步筑牢。无违建村（街镇）建设全面完成。深入实施安全生产整治三年行动计划，开展重点领域隐患排查和专项治理。实现居民小区、商务楼宇的智能安防设施建设全覆盖。推进“动态隐患清零”，共排查发现各类动态隐患 14802 条，已清零 14794 条，清零率达 99.9%。报警类 110 较去年同期下降 25.1%。成功应对“烟花”“灿都”2 个台风。

（六）坚持改革创新，政府效能较快提升

营商环境持续优化。成功创建全国第三批社会信用体系建设示范区。出台普陀区营商环境方案 4.0 版，推行落实楼委会、楼宇物业服务测评员、营商环境特邀体验官等举措，持续擦亮“人靠谱（普），事办妥（陀）”营商环境金名片。“普会贷·信易贷”平台³全年受理企业需求 338 条，授信金额 74.08 亿元。增发“人才优享卡”47 张，累计发放 219 张，解决人才个性化服务需求 204 次。

国企改革不断发展深入。实施主业发展战略，指导区管企业修订、培育主业。落实上海市区域性国资国企综合改革试验要求，深化科投公司总体改革，试点探索职业经理人制度，引进专业化人才团队。推进区属全民所有制企业公司制改革，清理低效无效资产、僵尸亏损企业。提升国资监管能效，开展依法治企、控股不控权企业治理等专项治理行动。

政务服务水平全面提高。区工程建设项目审批审查中心实

³ 依托“一网一微一端”对外融资服务窗口，即“上海普陀区信易贷综合服务平台”网站、“上海普陀”微信公众号和“随申办”手机客户端，通过融合“公共信用数据+普陀特色数据”，助力银企精准有效对接，支持中小微企业发展。

体化运作，项目审批和开竣工速度进一步加快。完善政府采购和招投标管理，政府采购云平台上线。建立完善重点产业、重点工作、重大项目专班和督办机制。积极创建法治政府建设示范区，持续加强区政府重大行政决策公众参与，全区各行政机关负责人出庭应诉率达 100%。

2021 年，面对复杂严峻的宏观环境，在区委的坚强领导和全区上下的共同努力下，区域经济社会发展的韧性、潜力和活力进一步增强，95 个经济社会发展重点建设项目顺利推进。然而在取得成绩的同时，我们也清醒地认识到，普陀发展不平衡不充分的情况依然存在，前进道路上还面临不少困难和挑战。主要包括：一是经济实力不强仍然是最大短板，重点培育产业的集聚度、贡献度还不够高，新增长点和竞争优势还不明显，企业主体的创新活力和动力仍需进一步激发；二是常态化疫情防控一刻也不能松懈，城区精细化、精准化治理还有欠缺，老小旧远等民生领域还有不少要解决的问题，群众多层次多样化需求还没有得到很好满足；三是政府工作人员抢抓机遇、创新突破的意识还有待进一步增强，在多任务处理中把握动态平衡的能力还需进一步提高。

二、2022 年国民经济和社会发展主要目标与任务

2022 年是党的二十大召开之年，是“十四五”规划承上启下的重要一年。做好 2022 年工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，弘扬伟大建党精神，按照十一届市委十二次全会、市委经济工作会议、区第

十一次党代会、十一届区委二次全会和区委经济工作会议部署要求，围绕“写好五线谱，谱好两部曲，携手零距离，共画同心圆”奋斗目标⁴，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，保持经济平稳较快增长，保持社会大局稳定，大力发扬“人靠谱（普），事办妥（陀）”的精神，奋力推动高质量发展，实现新一届政府良好开局，以优异成绩迎接党的二十大和市第十二次党代会胜利召开。

根据上述要求，建议 2022 年经济社会发展主要目标从经济发展高质量、城区形象高颜值、人民生活高品质三个方面提出 16 项指标（详见表 2）：

⁴ 即努力实现经济发展高质量、城区形象高颜值、人民生活高品质、城区治理高效能、干部人才高素质；加快建设“创新发展活力区、美好生活品质区”；与区域内高校、科研院所、企事业单位、“两新”组织等各类主体加强联动、携手发展；同全区人民一道共同打造共建共治共享的“同心家园”。

表 2：普陀区 2022 年国民经济和社会发展主要指标

类别	指标名称	年度目标	指标属性	责任部门
经济发展高质量	1、地区生产总值增长率	与市保持同步	△	区发改委
	2、区级财政收入增长率	10%以上	△	区财政局
	3、“四大”重点培育产业占区级税收比重	提升 4 个百分点	△	区科委 区金融办 区商务委
	4、外商直接投资实际到位金额增长率	3%	△	区商务委 区投促办
	5、新增税收亿元楼	3 幢	△	区投促办
	6、新增跨国公司地区总部数	3 家	△	区商务委 区投促办
	7、新增企业上市数	3 家	△	区金融办
	8、新认定高新技术企业	45 家	△	区科委
城区形象高颜值	9、空气质量优良率（AQI）	85%左右	☆	区生态环境局
	10、新增绿地面积	20 万平方米	☆	区绿化市容局
	11、主要河道水质断面优于 III 类水体比例	70%	☆	区建管委 区生态环境局
	12、单位增加值综合能耗下降率	完成市下达指标	☆	区发改委
人民生活高品质	13、户籍城乡失业登记人数	完成市下达指标	△	区人社局
	14、新增病床数	300 张	△	区卫健委
	15、新增养老床位数	230 张	△	区民政局
	16、实施旧住房综合修缮改造面	70 万平方米	☆	区房管局

注：标△号的表示预期性指标，共 11 个，标☆号的表示约束性指标，共 5 个。

（一）乘势而上推动经济高质量发展

全力以赴稳增长。挖掘增长点，建立完善招商引税与引营收相结合机制，推动符合纳统条件的企业及时入库。找准发力点，做精存量企业服务，切实帮助企业解决经营困难。提升商业能级，加大大宗商品交易支持力度，促进商品销售总额增长。扩大有效投资，通过“抓开工、抓进度、抓支付”，进一步夯实固定资产投资持续增长基础。促进房地产市场平稳健康发展，做好房产项目上市服务，有序推动楼盘上市。全区规模以上服务业营收与地区生产总值保持同步。

提升“四大”重点培育产业集聚度、贡献度。深入实施“411产业倍增”计划⁵，“四大”重点培育产业区税占比提升 4 个百分点，完善落实新一轮的“3+5+X”产业政策体系⁶。其中，**智能软件产业**，推进 360 华东大安全总部、国际数字安全与生态运营中心等项目建设，围绕网络安全、智能制造、人工智能等细分领域，积极引进上下游企业。**研发服务产业**，进一步深化区校合作，构建以市场为导向、产学研用深度融合的创新联合体。做好蜂耘网络、闻泰信息等潜力企业培育。**科技金融产业**，实施“普吸金”三年行动计划⁷，聚焦融资租赁、资产管理、股权投资等重点领域，进一步招大引强选优金融项目，加速在谈在办重点项目落地。**生命健康产业**，推进普实医疗、东方基因、生命之门

⁵ 即四大重点培育产业每个产业区税占比每年提高一个百分点，到“十四五”末，占比合计达到40%以上。

⁶ “3”指服务企业发展、支持科技创新、“人靠谱，才无忧”3项普惠政策；“5”指支持智能软件、研发服务、科技金融、生命健康、文化创意等重点产业发展的5项专项政策；“X”指涉及质量提升、节能减排等领域的若干特色专项政策。

⁷ 计划用3年时间，高质量发展普陀数字金融、品质金融、产业金融、水岸金融，到2024年，实现“科技金融产业从重点产业上升为支柱产业、金融产业链重心从补链延链上升为固链强链、金融品牌从区域愿景升格纳入长三角规划版图”三个飞跃。

等重点产业项目建设。加快布局环同济科创圈，打造环同济生命健康产业园。

完善全域、全力、全员“大招商”格局。持续用力“大招商、招大商、出大招”，发挥“大招商”乘数效应，实现全区招商总动员。聚焦“十亿百千万”重大项目，引进更多高能级龙头企业、战略项目。建立央企、国企服务工作机制，持续扩大“大招商”同心圆半径。做优招商引资项目统筹推进机制，开展区领导邀请重点企业“畅聊早餐会”，拓宽政企沟通交流渠道。优化升级投资促进信息系统，持续提升对全区招商引资和服务经济工作的支撑力。

提升开放经济水平。积极融入国家“一带一路”发展战略，引导企业拓展各类新兴市场。深化与海内外知名商会、协会、专业机构协作，吸引更多优质外资项目。发挥区级总部政策引导作用，加大潜力总部企业培育力度。放大进博会溢出效应，在推动企业参展观展、提升进博会配套活动效益、促进成交及重点项目落地等方面加大探索。

（二）把握关键推进创新驱动发展

打响“两张王牌”。提高中以（上海）创新园在长三角区域乃至全国的影响力、辐射力。持续推进“国际数字安全与生态运营中心”“中以互联网+智能硬件创新应用合作平台”建设，确保入驻企业和项目达到 100 家。举办第六届中以创新创业大赛挑战赛、上海数字创新大会等一系列活动。推进上海清华国际创新中心建设，依托清华大学集成电路学院，组建集成电路研究平台，设立人工智能芯片、光刻胶、车规级芯片 3 个实验室，打造集成电路领域全球顶尖人才汇聚高地，提高上海集成电路产业的国际竞争力。

提升科创策源能力。不断增强上海市机器人研发与转化功能型平台功能，建立健全行业标准和测评体系，持续构建广泛协作的机器人孵化及成果转化模式，培育孵化独角兽、瞪羚型⁸自主创新企业。开展工控平台及工业互联网安全产业示范区建设，争创国家网络安全产业示范区。制定并实施《普陀区加快发展网络安全产业实施意见》，推动形成网络安全产业高地。

深化“数智普陀”建设。重点围绕数字生态资源集聚、社会力量引导投入，为数字化转型培育新动能。大力发展数字经济，促进现代服务业升级、传统商贸业转型、在线新经济发展、战略性新兴产业集聚，加快形成数字经济竞争新优势。鼓励数字营销，发展直播电商、体验电商、社交电商等新兴业态。

融入长三角一体化发展。积极对接长三角一体化国家发展战略，打造服务长三角一体化“会客厅”，融入“沿沪宁产业创新带”，把普陀苏州河沿线和武宁创新发展轴打造成展示上海形象、体现上海功能的“新 T 台”。发挥武宁创新发展轴沿线科研院所资源优势，协同推进科技与产业创新。

（三）聚焦重点推动“一带一心一城”建设

苏河水岸经济发展带：以重点项目为抓手，充分挖掘苏河水岸生态、人文和美学价值，建设水岸联动的“半马苏河”⁹，打响“苏河之冠”品牌。**长寿地区，**有序推进上海城市名人酒店、鸿寿坊、锦绣里北块、曹家渡花鸟市场地块改造等项目建设。**长风地区，**推动金沙岛科技城、左岸中和城局部控规落地，完成长风 9 号东等地块出让。上汽长风项目竣工。**长征地区，**推

⁸ 即高成长性创新型中小企业，这类企业像瞪羚一样，个头不大、跑得快、跳得高。

⁹ 即苏州河（普陀段）岸线总长 21 公里，约等于半程马拉松的路程长度。

动中信泰富科技财富广场投入使用，波克城市互联网研发应用中心开工建设。

真如城市副中心：主动服务“沿沪宁产业创新带”建设。加快推进铜川板块、金盛板块控规调整。加快推进大渡河路 1912 号煤气包拆除和体育公园规划研究。高·尚领域 280 米地标大楼竣工。加快建设京东上海中心、能创星辰汇等项目。

桃浦智创城：以中以（上海）创新园为引领，加快推进桃浦智创城开发建设。推动临港集团智创 TOP 项目、4 号分布式能源站建设。中央绿地南二块建成并投入使用，地下体育空间建成开放，桃浦科创服务中心项目完工。完成拓展区土地收储 124 亩，推进 3 幅地块土地出让。持续完善基础设施和公共服务配套。

（四）回应期待创造高品质人民生活

提升养老服务保障能力。新增养老床位 230 张、认知症障碍照护床位 150 张。健全社区嵌入式养老服务网络，新建 3 家社区综合为老服务中心，新增 17 家社区老年助餐场所、1 家长者运动健康之家。开展智慧养老，实施长者智能技术运用提升行动。

建设教育强区。创建全国学前教育普及普惠区和义务教育优质均衡发展区。科学配置学前教育资源，推进 8 所公办幼儿园托幼一体化建设。加快紧密型教育集团建设，建设市示范教育集团。深入落实义务教育“双减”要求，强化学校主阵地，推动学科类培训机构转型。实施教育评价改革，规范民办义务教育发展，推进数字赋能教育教学变革。加快中福会托儿所普陀

分部、武宁中学改扩建等项目建设。

推进“健康普陀”建设。深入实施“健康普陀 365 战略”¹⁰，构建大健康治理格局。筹备西部区域医疗中心，推进区康复医院、区红十字老年护理院建设和桃浦老年护理院试运行。加快区中心医院、人民医院、利群医院的区域性医疗中心建设，提升医疗服务能级。促进医疗服务智慧化，积极探索互联网医院建设和发展模式，进一步方便群众就医。

优化就业创业环境。制定新一轮促进就业创业政策，促进更高质量的就业创业，重点关注就业困难人员、长期失业青年、高校毕业生等重点就业群体，帮助引领成功创业 500 人以上。完善多层次职业技能培训体系。深化“乐业集市”——“零距离”公共就业服务项目建设。

推动文体事业发展。加快 SMG 创意视频基地、网易暴雪电竞馆、中海剧场、上海体育宫等项目建设。进一步优化苏州河沿岸文旅资源布局，积极参与苏州河水上游项目规划及实施。新、改建 10 条市民健身步道、20 处市民益智健身苑点、2 片市民球场。持续办好“苏河水岸”文化旅游节、上海国际电影电视节互联网影视峰会、中国声音大会、电竞上海全民锦标赛等重大活动。继续办好上海苏州河城市龙舟国际邀请赛、上海国际 10 公里精英赛、全国桥牌公开赛三大品牌赛事，提升“约战普陀”赛事能级。

¹⁰ “3”指健全 10 分钟医疗急救圈、15 分钟基本健康服务圈、20 分钟公共卫生应急处置圈；“6”指完善现代化疾病预防控制体系、全周期妇幼保健管理体系、整合型老龄健康服务体系、精准化医疗急救服务体系、中医药传承创新服务体系、法制化行业治理监管体系；“5”指实现人人都有家庭医生签约服务、人人都能享有全程健康管理、人人都能参与健康促进行动、人人都能获得优质医疗资源、人人都能享受健康品质生活。

（五）精益求精塑造城区高颜值形象

实施“蓝网绿脉橙圈宜居美路”五色行动。蓝网方面，开展生态清洁小流域建设，推进新开桃浦湖工程，新泾河、李家浜、凌家浜水生态治理工程。**绿脉方面**，稳步推进公共绿地建设，新建绿地 20 万平方米，立体绿化 2.5 万平方米，绿道 7 公里。着手研究长风公园改造提升工作，启动外环生态公园建设。力争完成苏州河 21 公里岸线的景观照明建设。**橙圈方面**，推进 15 分钟便民生活服务圈建设，构建综合便民服务平台和便民服务一张图，围绕便民、邻里、养老、健身、停车等场景，打造线上线下一体化服务体系。**宜居方面**，实施老旧小区再提升计划，实施旧住房成套改造 5 万平方米、旧住房综合修缮改造 70 万平方米、精准施策型专项提升改造 250 万平方米。实施一批既有住宅加装电梯，新签约 300 台并完工 100 台。积极筹措 5000 套保障性租赁住房。**美路方面**，重点推进武宁路、铜川路、长寿路、祁连山路等主干道“美丽道路”建设。架空线入地和杆箱整治竣工 20 公里。

提高城区环境品质。深入推进第八轮（2021-2023 年）环保三年行动计划，稳步提升生态环境质量。开展普陀区碳中和、碳达峰研究，推进低碳示范创建，做好节能减排专项资金使用管理。持续巩固上海市生活垃圾分类示范区创建成果，保持居住区和单位达标率稳定在 95% 以上。

加快基础设施建设。协调推进武宁路快速化改建、苏州河深层调蓄隧道工程、20 号线普陀段前期工作。完成管弄路积水点改善工程。推动武威路等区区对接道路建设。完成 1 个共享

充电桩示范小区建设。多措并举缓解区域停车难，建设公共绿地地下停车库，推进社区智慧停车建设，新增 460 个公共停车泊位。

守牢城市安全底线。慎终如始做好常态化疫情防控，加强应急物资储备和保障。坚持“五治融合”，深入推进“清洁楼宇”行动。深化“3061”安全生产责任体系、党政领导干部安全生产责任制，完善安全巡查、考核等 4 个工作机制。落实集中整治，全力推进安全生产三年行动计划。按照“全灾种、大应急”要求，持续构建完善“统一指挥、反应灵敏、协同有序、运转高效”的综合性应急救援机制，完成石泉消防站建设，推进白丽站、金沙江站建设。深化“家门口”信访服务体系，健全人民建议征集工作机制。

（六）统筹联动实施城区高效能治理

深入推进“一网通办”。提升政务服务网办的深度、广度和用户体验感，增加“不见面审批”政务服务事项的数量，不断提高全程网办办件比例。深化电子证照库应用，多终端、多渠道实现“好办、快办”“智能审批”“不见面审批”事项，提高行政效能。做好已上线“一件事”事项的能级优化提升，梳理推出新一批“高效办成一件事”。深化“普小二”服务，拓展政务服务帮办事项范围，实现线上线下无差别办理。

深入推进“一网统管”。围绕“一屏观全域，一网管全城”目标，按照“1+10+N”的建设框架，深化区城市运行管理平台建设。推动城市运行数字化转型，针对日常高发、反映强烈的问题，设计开发更多的应用场景。充分挖掘数据潜能，促进数据交互

汇聚，探索将多渠道、多维度数据引入“一网统管”平台。进一步完善物联感知网络，广布城市感知“神经元”，提高网格化问题发现的能力。

（七）主动作为推动政府服务水平不断提高

打造高水平营商环境。出台普陀区优化营商环境 5.0 版。做好企业服务“最佳合伙人”“最暖店小二”，以“以四到四办换四心”¹¹，有力诠释“人靠谱（普），事办妥（陀）”的普陀营商环境。复制“特斯拉”速度，进一步做优建设工程领域审批审查中心，切实做到“审批不出中心”。做优“企业身边金融管家”服务品牌，进一步深化“普会贷”企业融资服务平台，打造投、贷、保联动融资机制。巩固国家社会信用体系建设示范区创建成果，持续推动信用体系建设。

深化国资国企改革。制定国资国企改革三年行动计划，形成新一轮改革任务书和时间表。改革国资监管体制机制，着力构建以管资本为主的国资监管体系。调整优化国资布局，对同质化业务提出重组整合方案，着力盘活国有资金、资产和资源，向重点地区、重大项目、重点产业集聚。开展区管企业领导人员新一轮三年任期薪酬管理，加大招商引资等重点工作的业绩导向和考核权重，实施差异化薪酬考核。

加强政府自身建设。完善法治政府建设工作机制，打造全国法治政府建设示范区。健全行政应诉制度规范，压实各单位行政机关负责人出庭应诉责任。深入推进行政复议体制改革，

¹¹ 即随叫随到、服务周到、说到做到、面面俱到，该办的事坚决办，决不能拖；能办的事马上办，决不能等；难办的事设法办，决不能放；合办的事协作办，决不能推，让企业和群众等办事更省心、发展更顺心、生活更舒心、扎根更安心。

加强行政复议规范化、信息化建设。推进政务公开标准化规范化实体平台建设。做好国防和双拥工作，完善退役军人服务保障体系建设。

三、2022 年普陀区经济社会发展建设项目安排

2022 年经济社会发展建设项目的安排原则：**一是**经济发展高质量。提升苏河水岸经济发展带、真如城市副中心和桃浦智创城显示度，着力做强产业、做实功能、做优载体、做美环境。**二是**城区形象高颜值。继续加强城市基础设施建设，不断优化区域综合交通体系，深入实施“蓝网绿脉橙圈宜居美路”五色行动，推动城市有机更新。**三是**人民生活高品质。继续保持对教育、卫生、住房改善等基本民生建设项目的投入，兜住底线民生、保障基本民生、提升品质民生，使普陀人民获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。**四是**资金使用高效率。综合考量项目建设条件及建设进度，统筹安排财政资金使用，优先保障结转项目建设，确保项目顺利推进，充分发挥财政资金的投资效益。

2022 年安排经济社会发展建设项目 90 个，其中重点建设项目 65 个，包括市政基础设施类项目 15 个、民生保障类项目 14 个、公共服务类项目 3 个、功能性项目 25 个、住宅类项目 8 个；其中结转在建项目 53 个、新开建设项目 12 个。

附件 1：2022 年普陀区经济社会发展建设项目安排

附件 1

2022 年普陀区经济社会发展建设项目安排

	序 号	项目名称	工作目标				责任单位	建设单位
			一 季 度	二 季 度	三 季 度	四 季 度		
一、结转建设项目								
(一) 市政基础设施类								
	1	武南路（山丹路-真南路）道路新建工程		△	*	*	区建管委	区市政工程建设中心
	2	敦煌南路（金昌路～真南路）道路新建工程		△	*	*	区建管委	区市政工程建设中心
	3	昭骁路（乐创路-定宁路）新建工程		△	*	*	区建管委	区市政工程建设中心
	4	乐创路（绿兰路-敦煌南路）道路新建工程		△	*	*	区建管委	区市政工程建设中心
	5	绿兰路（金昌路～真南路）道路新建工程	*	○			区建管委	区市政工程建设中心
	6	乐创路（敦煌南路～方渠路）道路新建工程	*	*	*	*	区建管委	区市政工程建设中心
	7	方渠路（乐创路-真南路）道路新建工程	*	*	*	*	区建管委	区市政工程建设中心
★	8	中山北路（金沙江路-沪太路）架空线入地和合杆整治工程	*	*	*	*	区建管委	区市政工程建设中心
	9	江宁路（宜昌路-安远路）架空线入地和合杆整治工程		△	*	*	区建管委	区市政工程建设中心
	10	莫干山路（规划一路-西苏州路）、西苏州路（安远路-莫干山路）架空线入地和合杆整治工程	*	*	*	○	区建管委	区市政工程建设中心
	11	光复西路（光新路-清水湾路）、光新路（光复西路-中山北路）架空线入地和合杆整治工程	*	*	*	○	区建管委	区市政工程建设中心
	12	普陀路（昌化路-陕西北路）架空线入地和合杆整治工程	*	*	*	○	区建管委	区市政工程建设中心
	13	镇坪路（中山北路-宜昌路）架空线入地和合杆整治工程	*	*	*	○	区建管委	区市政工程建设中心
★	14	武宁路（真北路～长寿路）架空线入地及景观提升	*	*	*	*	区建管委	区市政水务管理中心

	序号	项目名称	工作目标				责任单位	建设单位
			一季度	二季度	三季度	四季度		
	15	李子园路(真南路~古浪路)架空线入地工程	△	*	*	*	区建管委	区市政工程建设中心
★	16	南大及部分外环绿地改造提升	*	*	*	○	区绿容局	区绿容局
	17	凌家浜及外环林带三地融合改造工程	*	*	*	○	区绿容局	区绿容局
★	18	桃浦智创城中央绿地(地上景观)新建	*	○			智创城公司	桃浦智创城公司
★	19	桃浦科技智慧城核心区排水系统泵站及调蓄池	*	*	*	○	智创城公司	上海市城市排水有限公司
★	20	桃浦智创城4号分布式能源站项目				△	智创城公司	上海申能桃浦能源有限公司
(二) 民生保障类								
★	21	长寿地块学校分部新建项目(普陀区长寿地区C060101单元A5-6地块小学新建工程)	△	*	*	*	区教育局	区教育事业服务中心
	22	绿地世纪城一贯制学校新建	△	*	*	*	区教育局	上海绿地新龙基置业有限公司
★	23	晋元高级中学教学综合楼加固大修及教育环境改造工程	*	*	*	*	区教育局	区教育事业服务中心
★	24	小红帆幼儿园(分园)新建工程	*	*	○		区教育局	区教育事业服务中心
	25	太平桥幼儿园(南块)新建工程	△	*	*	*	区教育局	上海铁路房地产开发经营有限公司
★	26	普陀区红十字老年护理院(区精神卫生中心)异地扩建工程	*	*	*	*	区卫健委	普陀区精神卫生中心
★	27	普陀区康复医院项目	*	*	*	*	区卫健委	区卫健委
★	28	普陀区中心医院急诊综合楼新建	*	*	*	*	区卫健委	区中心医院
★	29	太保家园·上海普陀国际康养社区	*	*	*	○	区民政局	太保康养(上海)实业发展有限公司
★	30	华东师范大学新建中山北路校区教育发展大楼	*	*	*	*	苏河水岸办	华东师范大学
★	31	普陀区桃浦科技智慧城佰山养老院(052-02、04)	△	*	*	*	智创城公司	上海佰山企业管理有限公司

	序号	项目名称	工作目标				责任单位	建设单位
			一季度	二季度	三季度	四季度		
★	32	统益里地块棚户区改造项目	*	*	*	*	上海西部企业(集团)有限公司	上海西部企业(集团)有限公司
★	33	泰来坊地块棚户区改造项目	△	*	*	*	上海西部企业(集团)有限公司	上海西部企业(集团)有限公司
★	34	西张家宅地块棚户区改造项目	△	*	*	*	上海西部企业(集团)有限公司	上海荣和公共租赁住房运营有限公司
(三) 公共服务类								
★	35	普陀区职工文体活动中心项目	*	*	*	○	区总工会	区总工会
★	36	长寿 E6-3 地块社区公共服务配套设施新建	△	*	*	*	长寿街道	长寿街道
★	37	360 城市安全大脑项目	△	*	*	○	苏河水岸办	上海长风数科信息技术有限公司
(四) 功能性项目								
★	38	真北路 1038 号商办综合体新建(新曹杨交运转型地块)			△	*	苏河水岸办	上海玖蒲实业有限公司
★	39	鸿寿坊地块(长寿社区 D5-1 地块)	*	*	*	○	苏河水岸办	上海九泽置业有限公司
★	40	锦绣里北块商办项目(长寿社区 C060102 单元 F1-1 地块)	*	*	*	*	苏河水岸办	上海城淞建设发展有限公司
★	41	天安阳光广场东块	*	*	*	*	苏河水岸办	上海凯旋门企业发展有限公司
★	42	国浩长风城二期东地块商办项目	*	*	*	○	苏河水岸办	上海新浩隆房地产开发有限公司
★	43	360 上海大安全总部暨华东区域总部	△	*	*	*	苏河水岸办	上海三六零长风科技有限公司
★	44	万航渡后路 33 号文化综合体新建(原花鸟市场地块)			△	*	苏河水岸办	上海元中置业有限公司
★	45	波克城市互联网研发应用中心项目	△	*	*	*	苏河水岸办	轩克科技(上海)有限公司
	46	长风 8 号西南地块文化设施项目	*	○			苏河水岸办	上海长风投资(集团)有限公司

	序号	项目名称	工作目标				责任单位	建设单位
			一季度	二季度	三季度	四季度		
	47	长风国盛中心改造项目	*	*	*	○	苏河水岸办	上海长风投资(集团)有限公司
★	48	真如境商办地块 (F04-05 地块、E03-03 地块、A10A-01 地块、F04-02A 地块)	*	*	*	*	真如副中心管委办	上海海升环盛房地产开发有限公司/上海海汇房地产开发有限公司/上海佳桦房地产开发有限公司
★	49	真如副中心 A3-A6 地块高·尚领域新建	*	*	○		真如副中心管委办	上海长润江和房地产发展有限公司
★	50	石泉社区 W060402 单元 B4-1 地块商住办综合体新建	*	*	*	*	真如副中心管委办	上海普华房地产开发有限公司
★	51	真如社区 B04A-01 地块项目商办综合体新建 (申能)	*	*	*	*	真如副中心管委办	上海景臻置业有限公司
	52	武宁路 X6-01 地块商办楼新建工程	*	*	*	*	真如副中心管委办	上海宁臻置业有限公司
	53	普陀区真如社区 W060802 单元 F04-01 地块山姆会员店新建	*	*	*	*	真如副中心管委办	上海海环房地产开发有限公司
★	54	真如 X101-X102-X103 地块商住办综合体新建 (西站 237 坊)	△	*	*	*	真如副中心管委办	上海京越东卓网络科技有限公司
	55	染化八厂地块建设 (桃浦智创城核心区 603 地块)	*	*	*	*	智创城公司	华谊景润公司
★	56	桃浦智创城 606 地块商办项目	*	*	*	*	智创城公司	上海融隆置业有限公司
★	57	智创 TOP 商办项目 (桃浦智创城 605 地块)	*	○			智创城公司	上海北方商城有限公司
★	58	英雄天地商办项目 (桃浦智创城 604 地块)	*	*	*	*	智创城公司	上海融英置业有限公司
	59	桃浦智创城 119-01b 地块项目	*	○			智创城公司	上海丰沁置业有限公司
	60	睿创上海研究中心项目 (119-01a 地块)	*	○			智创城公司	上海为奇科技有限公司
★	61	上海普实医疗仪器设备及器械研制基地项目	*	*	*	*	桃浦镇	上海普实医疗器械股份有限公司

	序号	项目名称	工作目标				责任单位	建设单位
			一季度	二季度	三季度	四季度		
★	62	新金环 88 广场	*	*	*	*	桃浦镇	上海新金环企业集团有限公司
★	63	阿里数字农业供应链中心项目	*	*	*	*	桃浦镇	上海传耘物联网技术有限公司
★	64	上海闻天下产业园一期项目	*	*	*	*	桃浦镇	上海闻宙电子科技有限公司
★	65	上海闻天下产业园二期项目	△	*	*	*	桃浦镇	上海闻宙电子科技有限公司
★	66	上海医药物流中心绥德路二期项目	*	*	*	*	桃浦镇	上海医药集团股份有限公司
★	67	宝能西上海中心项目	*	*	*	*	长征镇	上海建配龙房地产有限公司/上海兴力达商业广场有限公司
★	68	华东电力设计院办公大楼改扩建工程	*	*	*	*	曹杨街道	华东电力设计院有限公司
(五) 住宅类								
★	69	俞家弄旧改	*	*	*	*	区城投公司	上海俞新房地产开发有限公司
★	70	金光三期 H1-7 地块商业及租赁住房项目	*	*	*	*	区城投公司	上海金本房地产开发有限公司
★	71	新湖明珠城三期（东新村三期）	*	*	*	*	苏河水岸办	上海新湖房地产开发有限公司
	72	合利坊四期商品住宅	○				苏河水岸办	上海万锦置业发展有限公司
★	73	品尊国际(捷城国际公寓)	*	*	*	*	真如副中心管委办	上海明捷置业有限公司
★	74	石泉社区 W060402 单元 B3-2 地块住宅新建（融创）	*	*	*	*	真如副中心管委办	上海兆钊房地产开发有限公司
★	75	桃浦镇 564 坊租赁住房项目	*	*	*	*	桃浦镇	上海普悦置业有限公司
★	76	石泉社区 W060401 单元 A17C-01 地块租赁住房	*	*	*	*	上海西部企业（集团）有限公司	上海西部企业（集团）有限公司

	序号	项目名称	工作目标				责任单位	建设单位
			一季度	二季度	三季度	四季度		
★	77	桃浦 90-01 地块租赁住宅项目	*	*	*	*	上海西部企业（集团）有限公司	上海普昇实业有限公司
二、新开建设项目								
(一) 市政基础设施类								
★	78	真南路（武威路-南何支线）架空线入地和合杆整治工程	*	*	*	*	区建管委	区市政工程建设中心
★	79	云岭西路（千阳路-真北路）改建工程			△	*	区建管委	区市政工程建设中心
★	80	永登路（真南路-祁连山路）道路改扩建工程		△	*	*	区建管委	区市政工程建设中心
★	81	铜川路（真北路-岚皋路）道路改建、架空线入地和合杆整治工程	△	*	*	*	区建管委	区市政工程建设中心
	82	千阳路（金沙江路-云岭西路）架空线入地和合杆整治工程		△	*	*	区建管委	区市政工程建设中心
★	83	苏河之冠（镇坪路桥至胶州路段）滨河景观提升工程		△	○		区建管委	区市政工程建设中心
★	84	西北物流排水系统新建初雨调蓄池	△	*	*	○	区建管委	区市政工程建设中心
★	85	岚皋南排水系统雨水泵站及初雨调蓄池新建工程	△	*	*	*	区建管委	区市政工程建设中心
★	86	桃浦新村排水系统初雨调蓄池新建工程	△	*	*	*	区建管委	区市政工程建设中心
★	87	普陀区排水管道疏通功能完善工程	△	*	*	○	区城投公司	上海普陀市政建设养护有限公司
(二) 民生保障类								
★	88	2022 年旧住房成套改造			△	*	区房管局	区房管局
★	89	2022 年旧住宅修缮			△	*	区房管局	区房管局
(三) 功能性项目								
★	90	长三角一体化绿色科技示范楼项目	△	*	*	○	智创城公司	上海枫景园林实业有限公司

备注：★为重点建设项目，△表示开工；*表示施工中；○表示竣工。