

中共上海市普陀区委员会

普委〔2025〕10号

签发人：胡广杰 肖文高



中共上海市普陀区委 上海市普陀区人民政府 关于 2024 年普陀区法治政府建设情况的报告

中共上海市委、上海市人民政府：

2024 年，在市委、市政府的领导下，普陀区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，推动法治政府建设各项工作取得新进展、新成效。现将本区 2024 年度法治政府建设情况报告如下：

一、主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责，加强法治政府建设的工作情况

一是强化制度落实，全面推动领导干部学法述法用法常态化。区委书记、区长连续三年在区委依法治区委员会会议上带头述法，实现各部门、各街镇党政主要负责人会议专题述法全覆盖。围绕

新修订的《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国公司法》，开展区政府常务会议会前学法活动，不断提升领导干部依法行政能力。

二是注重统筹谋划，全面深入推进法治政府建设。始终坚持将法治政府建设与经济社会发展同部署、同推进、同落实，政府工作报告专节部署法治建设。针对行政复议诉讼工作，区长多次作出专门批示，积极推进法治政府建设工作。

三是细化督察考评，全面落实主要负责人法治建设职责。印发《2024 年度法治普陀建设考核工作方案》，将党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责情况列为考核重点内容。连续第四年开展“履行法治建设职责”法治督察，区长和其他区领导带队实地督察。

二、2024 年推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）优化政府职能体系，切实增强政府服务效能

1. 深化行政审批制度改革。及时更新调整办事指南，逐项明确审批实施要素。完善“免申即享”制度保障，新增 8 项“免申即享”服务，按照政策范围和条件，结合数据共享和分析，匹配推送给对应企业和群众，免申即享推送的办件量达到 409651 件。

2. 拓展“一业一证”改革。在全区推广实施 39 个行业“一业一证”改革，逐步健全完善行业综合许可全流程管理制度，推进行业综合许可从新办向变更、延期、注销全环节拓展，共完成 5112 张综合许可证的制发证工作。

3. 推进跨部门综合监管。推动落实市级统筹的 39 个重点行业领域的跨部门综合监管工作，建立健全相关工作机制。围绕经营主体全生命周期管理服务，形成 7 个区级跨部门监管重点领域，完成监管改革工作内容的梳理和监管场景的运用。

4. 优化法治化营商环境。制订普陀区深化营商环境建设行动方案、普陀区优化法治化营商环境行动计划，为企业提供全方位的法律服务。推动行政裁量权基准工作和相关领域免罚清单落地见效，深化专用信用报告替代有无违法记录证明工作，全年处理信用修复申请 294 件。

5. 推进数字法治政府建设。探索历史婚姻数据电子制证，推行数字赋能的就业公共服务模式，建设就业服务信息化平台，推动就业政策、站点服务、项目活动线上集成发布。建设安全风险综合监测预警平台，开发“动态监测”等应用模块。

（二）强化科学民主决策，有效提升行政决策的公信力和执行力

1. 健全重大行政决策工作机制。修订《普陀区重大行政决策程序指引》和《重大行政决策工作流程图》，编制公布区政府年度重大行政决策目录，全年共完成 18 项重大行政决策。每月跟踪承办进度，及时纠正履行存在的问题。

2. 落实规范性文件管理制度。制定出台《普陀区行政规范性文件管理实施办法》和《普陀区行政规范性文件制定主体清单》，对 18 件规范性文件开展合法性审查，报备率、报备及时率均达

100%。

3. 完善决策咨询法治保障。充分发挥区政府法律顾问专业优势，参与办理各类法律事务 130 件。法律顾问常态化列席区政府常务会，及时为审议决策事项提供法治保障。

（三）围绕行政执法质量，推动严格规范公正文明执法

1. 强化执法责任，加大重点领域执法力度。以“执法+专家”模式抽查 30 家工贸企业，开具现场处置决定书 7 份、开具责令限期整改指令书 25 份、开具处罚决定书 9 份。全力打击无证行医，完成非法行医处罚案件 9 件。

2. 聚焦关键环节，不断提升执法监督实效。印发《普陀区贯彻落实〈提升行政执法质量三年行动计划（2023-2025 年）〉工作方案》，开展行政执法突出问题专项整治行动。严格落实行政执法“三项制度”要求，组织抽查考试 47 人次，抽查 40 册执法案卷。设立 3 个行政执法监督企业联系点，聘任 10 名行政执法监督员，进一步拓宽执法监督渠道。

3. 创新执法方式，促进执法能力提质增效。利用区“互联网+监管”平台，对部分餐厨垃圾、废弃油脂产生单位开展跨部门联合检查，做到“进一次门、查多件事”。优化分级分类“风险+信用”监管模式，落实沿街商铺、建筑工地、历保建筑日常三色管理执法检查。

4. 加强企业服务指导，从源头减少违法行为。制订餐饮服务等行业依法经营指引，指导企业合法经营。针对 5 大行业、6 个较高

风险设施场所，发布《安全生产隐患排查指导手册》。开展 14 家重点有限空间作业企业专家指导服务，向企业反馈问题清单和整改建议。

（四）加强权力制约监督，推动行政权力规范透明运行

1. 推动形成监督合力。深化人大、政协监督，共办理市、区两级建议提案 249 件，办结率 100%，代表委员满意率 100%。印发《关于进一步加强审计整改工作的管理办法（试行）》，对政府投资项目、政府预算决算、区管干部等开展规范审计。

2. 优化政务公开工作。在全市率先出台《普陀区人民政府公报管理办法（试行）》，组织政府开放月系列活动共计 54 场，邀请公众代表列席区政府常务会议参与审议 3 次，开展“普陀政务直播间”活动 20 场。

3. 强化行政应诉工作。修订《普陀区行政应诉和行政复议答复工作规定》，深化行政机关负责人出庭应诉工作，全区行政机关负责人继续保持 100% 出庭，连续四年居全市首位。共收到区政府为被告的行政诉讼案件 78 件，已审结 51 件，无败诉情况。

（五）健全多元纠纷化解体系，不断促进社会公平正义

1. 持续深化行政复议体制改革。共组织 4 次行政复议听证会，行政机关负责人出席率达 100%。建立企业“容缺受理”机制，探索建立行政复议涉企基层服务点，为企业提供行政复议咨询与收件服务。区政府共收到行政复议申请 2066 件，受理后审结 1260 件，调解率 78%。

2. 持续优化公共法律服务。10 个街镇均制定居村法律顾问管理制度，进一步发挥居村法律顾问作用。优化涉企公共法律服务，组织律师为企业进行“法治体检”，设立涉企公共法律服务窗口，开通“法治直通车”营商环境专线，为企业提供方便快捷、优质高效的法律服务。

3. 持续发挥多元调解职能作用。上线全市首个区级解纷线上平台，实现全市首家矛盾纠纷线上一码上报、一码解纷，完成全市首例成功调解的“鉴调”案例。全区各级人民调解组织共受理各类矛盾纠纷 25054 起，调解成功 25016 起，调解成功率 99.85%。

（六）赋能基层法治建设，促进法治政府与法治社会良性互动

1. 全面打造精准普法新格局。组织“习近平法治思想进社区”活动 400 余场，开展第二届上海法治文化节普陀专场活动。建成全市首座以法治为主题的苏河驿站，积极打造“半马苏河”法治建设实践地，该项目获评 2024 年度全市重点普法项目。

2. 推动基层法治建设提质增效。发布《普陀区既有住宅更换电梯软法指引》《普陀区居（村）委参与意定监护事务软法指引》，全年共推进实施法治为民办实事项目 20 个。开展基层治理“法治合伙人”成长计划，组织社区“法律明白人”“法治带头人”参加“一庭一课一练”法治实训等赋能项目。

三、存在的不足和原因

一是运用习近平法治思想指导实践的能力水平有待进一步

加强。运用习近平法治思想指导实践、解决问题、化解矛盾能力还需提升。

二是行政执法的质量和效能有待进一步提升。行政执法程序不规范现象还时有发生，在新经济、新业态的执法方面，仍需丰富执法方式。

三是法治化营商环境有待进一步优化。法治化营商环境与企业需求和群众感受仍有差距，激发市场主体活力的力度还不够。

四、2025 年推进法治政府建设的主要安排

一是学习贯彻习近平法治思想，建设高水平法治普陀。强化学习习近平法治思想的系统观念，积极推动学习成果转化为生动实践。

二是加强统筹协调，推动法治政府建设向纵深发展。继续深入贯彻落实《普陀区加强法治政府建设实施意见（2021-2025）》，做好法治政府建设“十五五”规划编制工作。

三是精准提升政务服务，优化法治化营商环境。加强政务服务标准化规范化建设，深化政务服务“网办季”活动效应，完善涉企行政检查机制。

四是健全执法工作体系，促进行政执法规范化。继续贯彻落实《提升行政执法质量三年行动计划（2023-2025 年）》，进一步完善行政执法监督体系。

五是夯实基层法治基础，提升公共法律服务能级。推动法律科技赋能公共法律服务及基层治理，发挥“半马苏河”法治建设

实践地引领示范作用，培育更多法治品牌阵地。

中共上海市普陀区委员会 上海市普陀区人民政府
2025 年 1 月 24 日

抄送：中共上海市委全面依法治市委员会办公室，上海市法治政府
建设工作领导小组办公室，上海市普陀区人民代表大会常务委员会。

中共上海市普陀区委办公室 2025 年 1 月 24 日印发
(共印 14 份)