

# 上海市普陀区甘泉路街道办事处文件

普甘办〔2025〕11号

## 2024年度甘泉路街道法治政府建设情况报告

区政府：

2024年，在区委、区政府的正确领导下，甘泉路街道以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，以《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》为主线，以贯彻落实《法治上海建设规划（2021-2025年）》以及《2024年上海市普陀区法治政府建设工作要点和责任分工》为准则，紧紧围绕全区法治政府建设的总体部署，全面深化法治政府建设，提升基层法治水平。现将甘泉路街道2024年法治政府建设情况报告如下：

### 一、2024年主要举措和成效

#### （一）深入学习习近平法治思想，健全组织保障体系

一是切实加强习近平法治思想的学习领会。将习近平法治思想列入党工委中心组和领导干部学习重点内容。深入学习《习近

平总书记关于社会治理重要论述，完善社会治理体系，提升社会治理效能》、《习近平总书记关于力戒形式主义、官僚主义》、《习近平总书记关于全面加强党的纪律建设》、上海司法行政“法治先锋”《优化法治化营商环境 推动区域高质量发展》等专题内容，准确把握习近平总书记关于全面依法治国的重要论述精神，不断强化法治思维，提升法治素养。二是深入开展领导干部学法用法工作。组织《行政复议法》《行政诉讼法》专题培训，聚焦新修订《行政复议法》核心内容，进一步规范执法行为，提升领导干部依法行政能力水平。三是严格执行党政主要负责人作为法治建设第一责任人的职责制度。党工委会议通过亲自部署、过问、协调和督促法治建设的关键环节，全面引领街道各项工作在法治轨道上运行。

## （二）强化依法行政力度，提升政府服务效能

一是抓好司法所规范化建设，夯实法治政府建设基础。始终坚持“人在一线、心在一线、法在一线”三个一线工作法，积极整合各类法治服务资源，有效融入街道经济社会发展大局。接待中国人民解放军 31664 部队政治工作部学习调研司法所建设。二是加强行政执法规范化建设，严格执行行政执法“三项制度”。严格把好重大行政执法决定法制审核关，今年以来审核重大执法案件共 37 件，确保处罚决定程序正当，实体合法。开展综合行

政执法比武竞赛暨优秀案例评选会，通过案件办理过程展示、执法疑难点剖析及工作方法交流，检验提升执法队伍的执法能力和业务水平。三是严格执行司法所长列席行政办公会议制度。今年以来，司法所长列席办公会议 20 次，列席率达 100%；提出相关涉法建议 20 余条。四是充分发挥街道法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中的积极作用。法律顾问深度参与轨交 20 号线甘泉段建设和甘陵小区旧住房拆除重建（成套改造）项目等重点项目建设，通过解答法律疑问、引导居民诉求合理表达，助力重点项目推进。五是加强矛盾化解，认真办理复议诉讼各项工作。妥善处理行政复议案件 3 起，按期反馈检察建议 3 件。

### （三）精准开展普法宣传，增强群众法治观念

一是以学习宣传习近平法治思想为统领，全面推进年度法治宣传工作。制定《2024 年甘泉路街道领导干部应知应会清单》并向社会公示。组织习近平法治思想学习实践宣讲活动，实现习近平法治思想学习宣传进社区 100%全覆盖。在辖区 20 个社区开设高空抛物法律知识巡回讲座，获得社区居民一致好评。重点开展《国家安全法》、《反有组织犯罪法》、《青少年权益保护法》等法律法规等专项宣传活动 150 余次。二是坚持以党建引领带动服务升级，发挥政务服务辐射效应。在社区服务升级中，党建引领强化法治渗透，通过清晰醒目的标识系统与宣传资料融入法治

宣传，设立延伸服务点并针对特定群体提供定制化服务，提升服务效率，普及法律知识，促进法治文化深入基层，为法治社会建设贡献力量。三是加强法宣阵地建设，打造社区法治文化品牌。打造“安塞社区法治文化阵地”“甘泉苑社区法治文化阵地”，在社区设置多个普法宣传点，不断提升社区法治文化传播功能。四是聚焦重点人群，着力提升全民法治意识。充分发挥法治副校长职责作用，积极履职开展工作，助力普教院附校“开学第一课”，为青少年“送法进校园”，开展了“模拟法庭”、“反校园霸凌”等法治教育活动。组织社区矫正对象参观法治文化阵地，开设《反有组织犯罪法》主题讲座，强化矫正对象对常态化扫黑除恶工作的认识和参与度，增强对象尊法、学法、守法、用法意识。开设“防范养老诈骗”系列讲座，引导中老年居民认清诈骗陷阱。开设《民法典继承篇》《老年人权益保障法》等主题讲座，增强老年人维权意识。以《打破困住孩子的“网”》为微视频主题，强调未成年人网络保护的重要性，参加区第九届“同心法韵”法治公益广告大赛评选。五是深化互动体验，强化法治观念与氛围。充分利用公共法律服务客厅、工作站、工作室，定期开展法治沙龙、讲座等活动。公共法律服务客厅开展联合接待和法律面对面活动共计60余场。每月在区城管执法局、街道微信公众号上发布一件以案释法案例。组织社区居民参加甘泉路街道“法治光影，

甘泉之韵”法治书法摄影比赛，进行获奖作品展陈，形成良好的法治氛围。通过社区公告栏、宣传栏、广播、电子显示屏等多种渠道，进行法治宣传，方便居民随时随地学习法律知识，累计惠及超过 13000 人次，提高法治宣传的覆盖面和影响力。

#### （四）持续推进依法治理，营造和谐法治环境

一是强化经验总结，不断提升街道法治建设质效。积极参加上海全面依法治市调研课题申报，课题《基层治理现代化背景下街镇行政执法体制改革实践及其优化——以甘泉为例》经市委依法治市办正式立项并参与市级评选。以《甘泉路街道城管社区工作室——为民解忧的‘杂货铺’》为主题参加上海市法治建设十佳优秀案例评选。报送三所联动典型案例《析难点、解歧点、筑合点——普陀区甘泉路街道发挥“三所联动”治理优势，助力市政重大工程推进，成功化解某鑫宾馆与上海某超市租赁合同纠纷》参加市级评选。二是发挥平台解纷功能，提升“甘泉靠谱解纷中心”工作效能。中心成立以来，累计受理纠纷 76 件，成功调解 70 件成功率超过 90%，有效推动纠纷源头治理、多元化解、一站式解决。诸如车位先占、房屋渗水等邻里社区纠纷妥善化解，居民实际困难得到解决。持续深化推进“三所联动”工作机制，与派出所、律所密切联动，成功化解 32 起治安纠纷，调解成功 32 件，调解成功率 100%。开展“调解之星”业务竞技活动，全面

提升社区“法治带头人”与“法律明白人”的综合素质及依法调解能力，激发队伍整体活力。街道调委会在2024年区调解协会“专职人民调解员技能大赛”中荣获“团体三等奖”。三是加强示范引领，积极参加法治创建活动。开展民主法治示范社区创建，在安塞社区28弄、80弄、西部名邸打造法治文化阵地，深受群众欢迎；对标对表创建指标，完善社区法治建设工作台账，指导居民区合法开展民主协商、重大事项决策、党务、居务公开等工作。四是开展法治赋能基层治理工作，以法治保障甘泉小微企业发展为项目主题，针对甘泉社区小微企业面临的法治意识薄弱、法律资源匮乏等问题，深入调研，构建了法律顾问制度、法律风险评估综合法治保障体系，通过提供针对性法律帮助、整合法律服务资源，显著提升小微企业的法治意识和防范风险能力，优化法治环境，促进企业健康发展。五是有效发挥基层法治观察机制作用，切实提升基层法治建设的深度和效度。今年以来，三个基层法治观察点已向有关部门提出法治观察建议12条。其中，《关于完善治理信鸽及鸽棚的法治观察建议》被选送参加市级优秀基层法治观察建议评选，一名法治观察员被推荐参加市级优秀基层法治观察员评选。

## 二、存在的不足和原因

在区委、区政府的领导和区委依法治区办的指导下，甘泉路

街道在法治建设工作中取得了一些成效，但是，与中央、市委、区委的要求还有距离，法治保障经济社会发展的能力还不够强，主要为：一是法治建设体制机制还有待完善。在今年的机构改革中，取消了街道法治建设议事协调机制，面对新形势新要求，如何更好发挥街道党工委在法治政府建设中的领导作用、统筹街道各方面形成更好的工作合力方面有待进一步探索。二是法治政府建设质效还需要进一步提升。深化基层行政执法体制改革、推动基层行政执法规范化建设是法治政府建设的主要内容，在推动严格规范公正文明执法方面，在提升执法队伍能力水平方面，在强化街道执法保障方面还有一些短板需要补齐。三是法治政府建设创新力度还需要进一步加强。中央、市委关于法治建设的部署在基层落地见效，思路、方法是关键。回顾我们的法治建设实践，思路不够开阔、路径方法不够创新，推动法治建设提档升级的能力水平还有待进一步提升。

### **三、主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责、加强法治政府建设的工作情况**

#### **（一）加强法治思想学习**

街道主要负责人始终走在前列，坚持带头学习，自觉守法，积极学习并践行习近平法治思想、宪法及公务员法等法律法规，把习近平法治思想、党的二十大报告关于“坚持全面依法治国，

推进法治中国建设”新部署纳入中心组重要学习内容，精准把握并传达上级关于法治建设的重要指示精神。

## （二）强化法治建设组织引领

街道主要负责人严格践行“一岗双责”，主动担当法治政府建设首要责任人角色，做到对法治政府建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，构建由主要领导总负责，分管领导亲自落实，相关部门协同配合的责任体系。

## （三）坚持依法决策

街道主要负责人始终将全面落实重大行政决策程序、严格执行“三重一大”事项及党风廉政建设责任制等相关规定作为重点工作，对于所有关乎法治政府构建及群众直接利益的重大决策事项，均须深入调研，实施风险评估机制，如针对轨交20号线甘泉段建设和甘陵小区旧住房拆除重建（成套改造）项目等重点工作，不断强化领导干部以法治理念和法治手段分析问题、制定决策、处理事务的能力，做到心中有数、手中有路，提升矛盾处置质效。健全发挥党委法律顾问制度、公职律师作用的工作机制。完善民主决策制度，坚持规范性文件制定前广泛征求意见。建立重大事务决策律师参与制度，与专业律师事务所签订协议，发挥法律顾问作用，确保文件合法合规。

## 四、2025 年主要安排和举措

### （一）建立健全街道法治建设工作新机制

切实提高政治站位，进一步加强党对法治建设的领导，把街道法治建设工作机制建设摆在重要位置。认真总结党的十八大以来街道法治建设的经验，围绕有效贯彻落实党的二十届三中全会精神和中央、市委、区委关于法治建设各项工作部署，研究构建街镇机构改革后基层法治建设工作新机制。机制建设要聚焦更好发挥街道党工委领导作用和街道各部门的统合作用，探索形成从工作部署、指导、督促、到考核、评价等涵盖街道法治建设全链条工作机制体系，形成推动街道法治建设的强大合力。

### （二）聚焦行政执法规范化不断提升街道法治政府建设水平

把街道行政执法规范化建设作为街道法治政府建设的重要内容抓细抓实，认真总结行政执法权下沉街道以来的执法实践，坚持问题导向，解决好执法中的问题短板，切实提升街道行政执法规范化水平和执法质效。加强与区级管理部门的协作，构建街道综合执法队与区级管理部门之间科学高效地管执协调机制。统筹队伍管理与优化资源配置，强化对一线执法人员的执法培训，发挥好上级机关行政执法优秀案例指导作用，强化对执法行为的类案指导。加强基层行政执法队伍建设，尤其是综合执法队法制

员和司法所法制审核员队伍建设，不断提高街道行政执法队伍能力。

### （三）持续提升街道干部队伍法治素养

建立符合街道队伍建设实际且科学高效的法治教育培训体系，分层分类抓好各级干部队伍的法治教育培训工作。抓住领导干部这个“关键少数”，把习近平法治思想学习作为领导干部必修课，推动学习宣传贯彻落实习近平法治思想走深走实。抓好街道各科办、各部门工作人员学法用法工作，坚持以实战为导向，常态化开展各类法治培训。加强社区“法治带头人”“法律明白人”培养工作，以“两人”建设带动基层社区法治队伍建设。

上海市普陀区甘泉路街道办事处

2025年1月24日